

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ה' אב תש"פ
26 יולי 2020
פרוטוקול מס' 78

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת יועצים טלפונית בשל משבר הקורונה מיום 21.7.2020

פרוטוקול מס' 78

משתתפים : מר רמי מוזס, ר' אגף בכיר לטכנולוגיות מידע, מ"מ יו"ר הוועדה
גב' הילה רבני אמיר, ס' חשב המשרד, חברה
עו"ד הדס שוגרמן, ממונה (ייעוץ משפטי), חברה

גב' דרורית שטיינמץ, ר' אגף בכיר תקציבים ופרויקטים, נציגת יחידה מקצועית
עו"ד נועה גריזים, מ"מ עוזרת ראשית ליועצת המשפטית, משקיפה
גב' ורד פוטל אנקרי, ממונה פיקוח ובקרה (יח' המכרזים), מרכזת הוועדה

התקשרות עם ד"ר לימור סמימיאן דרש לקבלת שירותי ייעוץ בנושא התמודדות עם משבר נגיף הקורונה

פרטי ההתקשרות בהתאם לבקשת המשרד :

שם הספק ומספרו : ד"ר לימור סמימיאן דרש (ת.ז. 016438681)

תקופת ההתקשרות : חודשיים מיום חתימת מורשי החתימה של המשרד על הסכם עם אופציה להארכה בחודשיים נוספים

שווי ההתקשרות : 104,400 ₪ לא כולל מע"מ לחודשיים ואופציה להארכה באותה עלות

סוג ההתקשרות : מתן שירותים

תקנה תקציבית : 04-51-11-10

תיאור מהות ההתקשרות :

מצ"ב פנייתה של גב' דרורית שטיינמץ, ר' אגף בכיר תקציבים ופרויקטים ומכתבו של מ"מ מנכ"ל המשרד, מר רונן פרץ מיום 20.7.2020, מהם עולה כדלהלן :

בימים אלו נאבקת מדינת ישראל, כמו מדינות רבות בעולם, בהתפשטות נגיף הקורונה אשר מהווה סכנה ממשית לחיי אדם, אירוע ראשון מסוגו בעולם, בהיקפו ובמידת מסוכנותו, מזה שנים רבות.

ראש הממשלה הינו גורם מרכזי בניהול המשבר ומוביל את גיבוש המדיניות הממשלתית.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ה' אב תש"פ
26 יולי 2020
פרוטוקול מס' 78

המשרד מבקש לאשר התקשרות עם יועצת חיצונית בעלת היכרות מעמיקה בנושא היערכות לחירום ומצבי אי ודאות (ובפרט במקרים של מגפות) ובתהליכי גיבוש מדיניות במצבים אלה אשר תיעץ לראש הממשלה ולצוות המוביל את האירוע.

עבודתה של היועצת תתרכז באיסוף מידע ובגיבוש תמונת מצב בינ"ל תוך הצגת מודלים שונים המיושמים במדינות שונות ובתחומים הנגזרים ממשבר הקורונה, וכן השפעת המודל על אותה מדינה. במסגרת זו תתבצע השוואה בין המודלים השונים.

תמונת המצב הכוללת תסייע לראש הממשלה בקבלת ההחלטות.

לאור האמור, מבקש המשרד לאשר את העסקתה של ד"ר לימור סמימיאן דרש, על מנת שתסייע למשרד בנושא זה.

בפניית המשרד פורט כי ד"ר לימור סמימיאן דרש היא מרצה בכירה בבית הספר למדיניות ציבורית באוניברסיטה העברית. בעבודת הדוקטורט שלה באוניברסיטה העברית, חקרה היערכות לאיומים אי-וודאיים עתידיים, ביולוגיים ובפרט, היערכות לטרור ביולוגי ולמגיפות.

במחקר פוסט הדוקטורט (באוניברסיטת סטנפורד) חקרה את הרגולציה המדינתית סביב מדע בעידן של טרור ואת סוגיות הביטחון וההיערכות לאיומים אלו באמצעות וועדות מדינתיות של מדענים, קובעי מדיניות ואנשי מערכת הביטחון.

לאחר מכאן חקרה במשך שלוש שנים את ההיערכות לחירום בישראל ואת מערך החירום הלאומי (מחקר שזכה למימון של הקרן הלאומית למדע, ISF). בשנים האחרונות עושה פרויקט מחקרי (במימון נוסף של הקרן הלאומית למדע, ISF) נרחב על היערכות לאי וודאות באמצעות תכנון תרחישים, בהיסטוריה של התחום מאז התפתחותו במלחמה הקרה ובארגונים גלובאליים כמו ארגון הבריאות העולמי וארגון האנרגיה העולמי.

כמו-כן, זכתה במענק מחקר נוסף של ה-BSF קרן המחקר היוקרתית של ארה"ב-ישראל, לבחון טכנולוגיות תכנון עתיד בתחום ההייטק ובמבט משווה בין ישראל לארה"ב.

ד"ר סמימיאן דרש, מגיעה מתחומי הסוציולוגיה, אנתרופולוגיה ומדיניות ציבורית, ובוחנת במשך למעלה מ-15 שנים את הממשק שבין תפיסות של סיכונים ואי וודאות עתידית ומערכי היערכות מדינתיים. על כן, היא משלבת הבנה ומחקר נרחב בשורה של סוגיות שנמצאות בימים אלו בלב ההיערכות הלאומית למגפת הקורונה. היא החוקרת היחידה בארץ המתמחה בקשר של הסוגיות הללו מן הדיסציפלינות המחקריות הללו.

היא זכתה לשלל פרסים, מענקי מחקר, פרסמה רבות בנושא ובפרט כתבה שני ספרים בנושא.

ההתקשרות עם היועצת נדרשת באופן מידי, כאשר בשלב הראשון נדרשת התקשרות לחודשיים עם אופציה להארכה בחודשיים נוספים.

המשרד מבקש להעסיק את היועצת בהיקף של 180 שעות לחודש בהתאם לתעריף יועצת 2 (180 שעות חודשיות * 290 ₪ ערך שעה * חודשיים) ובהיקף כולל של 104,400 ₪ לא כולל מע"מ. בנוסף מתבקש לשלם ליועצת תשלום בגין נסיעות. התשלום ליועצת ייעשה עפ"י שעות ובהתאם לביצוע בפועל.

עוד צוין בפנייה כי מדובר בתפקיד בעל מאפיינים של אמן אישי, ובנושא בעל השפעה על ביטחון הציבור וביטחון מדינת ישראל המצריך יועצת בעל ניסיון ומומחיות ייחודיים.

לאור האמור, התבקשה העסקתה של היועצת באופן בהול.

ירושלים, ה' אב תש"פ
26 יולי 2020
פרוטוקול מס' 78

דיון ונימוקים

גב' שטיינמץ מציגה את הבקשה בפני חברי הוועדה ומציינת כי שירותיה של ד"ר סמימיאן דרש מתבקשים לצורך גיבוש תמונת מצב המורכבת מסוגיות שונות שעולות בתחום הקורונה, ולצורך בחינה של המצב במדינות בעולם ודרכי ההתמודדות שלהן עם אתגרים, בכל מיני תחומים במסגרת המשבר וביניהם: תחומים כלכליים, רפואיים, בדיקות, חיסונים וכו'. גב' שטיינמץ מבהירה כי לראש הממשלה הכרות רבת שנים עם היועצת. הוא מכיר את היכולות שלה, לרבות התייעצויות לא פורמאליות בתחום עיסוקה.

לשאלת חברי הוועדה משיבה הגב' שטיינמץ כי הייעוץ הוא אישי לראש הממשלה, העומד בראש הצוות, ראש הממשלה רוחש ליועצת יחסי אמון מיוחדים בהיבט של האמון לקבלת עצותיה, לשיקול דעתה ולכוונותיה. במקרה זה, ראש הממשלה יכול להציג בפני היועצת את מחשבותיו המקדמיות והראשוניות ללא חשש מפני הדלפות או שימוש לרעה.

עוד ציינה גב' שטיינמץ כי מדובר במצב חירום שמדינת ישראל לא ידעה כמותו, כאשר די בשברירי מידע שמתפרסמים מחוץ להקשרם כדי לייצר תבהלה ולפגוע ביכולתה של מדינת ישראל להתמודד עם איום הקורונה.

כן ציינה הגב' שטיינמץ כי ראש הממשלה מבקש להתייעץ עם הגב' סמימיאן דרש, על מנת שתוכל לתרום מתובנותיה בכל הקשור למידע הנאסף, לקבל פרספקטיבה בינלאומית וגלובאלית ולסייע במערך ההיערכות המדינתית שאותו בונה ראש הממשלה בימים אלו, ובפרט, החשיבות מבחינתו היא להיוועץ גם בחוקרי מדעי החברה בתחום.

גב' שטיינמץ הוסיפה כי הדחיפות ברורה, שכן הייעוץ נדרש טרם מעשה ולא לאחריו. לאור ייחודיותו של תחום המומחיות של ד"ר סמימיאן דרש, האמון האישי הנדרש, וכן דחיפות של קבלת הייעוץ גב' שטיינמץ מציינת כי לא נבחנו יועצים נוספים. במענה לבקשת חברי הוועדה להבהרה בעניין זה, מסרה גב' שטיינמץ לאחר הדיון כי מבדיקה מול לשכת ראש הממשלה נמסר כי "ככל הידוע לנו מבין חברי הסגל הבכיר באוניברסיטאות בישראל במחלקות למדיניות ציבורית ו/או לסוציולוגיה, אין חוקר שמשלב את תחומי ההתמחות הללו".

הוועדה בחנה את סיווג ההתקשרות בהתאם לתקנה 5 לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן: **התקנות**) "התקשרות עם בעל מקצוע מומחה" ובהתאם להוראת התכ"ס 7.3.5.1 בעניין זה.

לאור ההבהרות שניתנו לעיל, ולאחר בחינת הרקע ותחומי מומחיותה של גב' סמימיאן דרש ביחס לצרכים שהועלו על ידי המשרד, כפי שפורטו לעיל, סבורים חברי הוועדה כי גב' סמימיאן דרש רלוונטית לצורך מתן הייעוץ הנדרש: הייעוץ הנדרש לצוות ולראש הממשלה מבוקש לצורך גיבוש תמונת מצב המורכבת מסוגיות שונות שעולות בתחום הקורונה, וגב' סמימיאן דרש משלבת הבנה ומחקר נרחב בשורה של אותן סוגיות, שנמצאות בימים אלו בלב ההיערכות הלאומית למגפת הקורונה, הכל כפי שפורט בהרחבה לעיל.

סעיף 5(א)(2) קובע כי התקשרות לרכישת שירותים אינה טעונה מכרז אם היא, בין היתר, התקשרות לביצוע עבודה הדורשת יחסי אמון מיוחדים, לרבות ייעוץ ולרבות ביצוע מחקר.

לאור הנמקת היחידה המקצועית כי המדובר בתפקיד של ייעוץ לצוות העוסק בניהול משבר הקורונה ולראש הממשלה העומד בראש הצוות ועוסק אישית בטיפול באירוע ובהנחיית הציבור כיצד לפעול ע"מ להימנע מהידבקות, ובשים לב לאופי הייעוץ המבוקש, שמתבסס על הידע והניתוח האקדמי-מחקרי בשילוב עם ניתוח והתייחסות לאפשרויות שונות של אסטרטגיות לטיפול בנושא, ומחייב גמישות וסיעור מוחות משותף, וכן בשים לב להיקף הייעוץ המבוקש, סבורה הוועדה כי תפקיד זה הוא בעל מאפיינים של יחסי אמון מיוחדים עם ראש הממשלה העומד בראש הצוות כאמור.

בהתאם לתקנה 5(ג) לתקנות ולסעיף 2.2.4.1 להוראת התכ"ס 7.3.5.1, בחנה הוועדה את דרכי ההתקשרויות האפשריות. מאחר שהמשרד או החשכ"ל אינם מנהלים רשימות ספקים למתן השירותים הנדרשים, פניה תחרותית לקבלת הצעות לפי תקנה 5(ד) אינה אפשרית ומוצדקת ועל כן יש לפנות לתקנה 5(ה) המורה על בדיקת כמה הצעות הבאות בחשבון.

תקנה 5(ה) לתקנות קובעת כי "ועדת המכרזים תערוך פנייה לקבלת הצעות, ככל הניתן, בסבב מחזורי, באופן הוגן והמעניק את מרב היתרונות למשרד". סעיף 2.2.4.3. לתקנה 7.3.5.1 קובע כי ועדת המכרזים תערוך פנייה לקבלת הצעות

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ה' אב תש"פ
26 יולי 2020
פרוטוקול מס' 78

לכל הפחות ל-3 מציעים בהתחשב בשווי ההתקשרות ובמהותה, וכן כי במקרים חריגים תהיה ועדת המכרזים רשאית לאשר פנייה לקבלת הצעות לפחות מ-3 מציעים.

גב' שטיינמץ ציינה בפני חברי הוועדה כי, כאמור, לאור זאת שראש הממשלה מוביל את הטיפול באירוע בראש הצוות העוסק בנושא, נדרשים יחסי אמון עם היועצת ועל כן לשכת ראש הממשלה מבקשת להתקשר עם ד"ר לימור סמימיאן דרש, נוכח היכרותו של ראש הממשלה עם היועצת ועם יכולותיה, לצורך ביצוע שירותים רגישים ומיוחדים אלו. בנוסף, כאמור מסרה לשכת ראש הממשלה כי, ככל הידוע, מבין חברי הסגל הבכיר באוניברסיטאות בישראל במחלקות למדיניות ציבורית ו/או לסוציולוגיה, אין חוקר שמשלב את תחומי ההתמחות הנדרשים, ועל כן בנסיבות אלו, אין טעם בעריכת מכרז ו/או בבדיקת מספר הצעות.

עוד ציינה גב' שטיינמץ כי טיפול במשבר הזה מצריך הבנה וניסיון ייחודיים. ההתמחות של ד"ר סמימיאן דרש מקנה לה ניסיון ייחודי בתחום זה וכן את המיומנות המתאימה, ועל כן היא יכולה להיכנס לפעולה באופן מיידי וללא דחוי, בהתאם לצורך הדחוף באירוע המתרחש כעת.

לאור זאת שאירוע הקורונה הוא מקרה ייחודי וחריג, ולאור הסברי היחידה המקצועית סבורים חברי הוועדה כי המדובר במקרה חריג המצדיק התקשרות עם היועצת ללא פניה לקבלת הצעות נוספות.

לאור האמור בפנייתה של הגב' שטיינמץ ובמכתבו של מ"מ מנכ"ל המשרד, ולאחר בחינת הבקשה בהתאם להיבטים ולהוראות כמפורט לעיל, סבורה הוועדה כי יש לאשר את ההתקשרות.

בהתאם לסעיף 2.2.1 להוראת תכ"ם מספר 4.4.0.1 "ייעוץ ביטוחי במכרזים והתקשרויות", בחנה ועדת המכרזים את אופייה, מהותה, היקפה ומורכבותה של ההתקשרות המבוקשת על ידי היחידה המקצועית כמפורט לעיל, וזאת בהתייחס לחשיפה ולסיכון המשרד בהיבטי ביטוח, וחשבות המשרד אף קיימה התייעצות בעניין זה עם חברת ענבל, והחליטה כי בהתקשרות זו יש לכלול סעיף ביטוח כללי.

סגנית החשב מבהירה כי בהתאם להוראת התכ"ם התעריף שנקבע מכסה את כלל ההוצאות של היועצת, לרבות נסיעות. על כן לא ישולמו ליועצת כל הוצאות נוספות מעבר לתעריף השעתי.

החלטת הוועדה

לאור כל המפורט לעיל מאשרת הוועדה את ההתקשרות עם ד"ר לימור סמימיאן דרש כיועצת חיצונית לצורך ייעוץ לראש הממשלה ולצוות המוביל את אירוע הקורונה לעניין התמודדות עם משבר נגיף הקורונה.

הוועדה מחליטה לסווג את ההתקשרות בפטור ממכרז עפ"י תקנה 5(א)(2) ו-5(ה) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן-**התקנות**). לאור היקף ההתקשרות, אישור ועדת המכרזים כפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית, בהתאם לתקנה 10א(ב)(1) לתקנות.

בנוסף, בהתאם לסעיף 3.2 להודעת תכ"ם מס' ה' 1.2.0.6.1 "הנחיות לביצוע התקציב בשנת 2020", החלטת ועדת המכרזים נעשית גם בכפוף להחלטת ועדת החריגים בחשב הכללי.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ה' אב תש"פ
26 יולי 2020
פרוטוקול מס' 78

ההתקשרות מאושרת כמפורט להלן:

שם הספק ומספרו: ד"ר לימור סמימיאן דרש (ת.ז. 016438681)

תקופת ההתקשרות: חודשיים מיום חתימת מורשי החתימה של המשרד על הסכם עם אופציה להארכה בחודשיים נוספים

שווי ההתקשרות: 104,400 ₪ לא כולל מע"מ לחודשיים ואופציה להארכה באותה עלות

סוג ההתקשרות: מתן שירותים

תקנה תקציבית: 04-51-11-10

לא קיימת מניעה לפרסום ההחלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכי"ה ובדוח חופש המידע.

26/07/2020

X רמי מוזס
רמי מוזס

נחתם על-ידי: Mozes Rami ID_024032146

26/07/2020

X הילה רבני אמיר
הילה רבני אמיר

26/07/2020

X דרורית שטיינמץ
דרורית שטיינמץ, נציגת יח' מקצועית

26/07/2020

X הדס שוגרמן
עו"ד הדס שוגרמן